송파구의회 항공소음 및 주요시설물 안전관련 행정사무조사 특별위원회 결과보고서

2015. 3. .

송파구의회
SongPa District Council

목 차

Ⅰ. 특별위원회 구성현황

Ⅱ. 특별위원회 개요
(조사의 목적, 범위, 대상, 기간 등)

Ⅲ. 주요활동내용
1. 위원회 활동경과
2. 회의개최 및 조사활동
3. 현장방문 및 조사활동
4. 기타 (간담회 등)

Ⅳ. 활동성과
1. 건의안 채택
2. 시정요구 및 건의사항
3. 개선사항

Ⅰ. 특별위원회 구성현황

이배철 위원장

윤영한 부위원장

이정인 위원

김순애 위원

최윤순 위원

유영수 위원

김대규 위원

이혜숙 위원

이정미 위원

김중광 위원

류승보 위원

김정열 위원

최은영 위원

Ⅱ. 특별위원회 활동개요

1. 조사 목적

○ 최근 서울공항 활주로 변경, 롯데월드타워 건립 및 저층부 개장, 지하철 공사 등 각종 주요시설물 공사로 인하여 소음피해와 교통 및 안전대책 등 각종 문제가 심각하게 제기되고 있으므로 정확한 실태파악 및 문제점을 조사하여 각종 안전사고 예방 및 대책을 강구하고자 함.

2. 조사기간

○ 2014. 10. 27. ~ 2015. 3. 23.

3. 조사 범위

○ 서울공항 항공기 운항에 따른 소음 등 주민피해상황 및 대책

○ 롯데월드타워 건립 및 저층부 개장에 따른 교통개선대책

○ 롯데월드타워 고층부, 지하철9호선 3단계, 가락시장현대화, 문정법조단지 등 주요 공사장 안전관리 실태파악 및 안전대책

○ 석촌호수 수위저하 및 수질개선 대책

○ 석촌지하차도 및 주요도로 지반침하 요인분석 및 대책

4. 조사 방법

○ 자료 제출 요구 및 검토

○ 현황보고 청취 및 질의 답변

○ 조사와 관련된 현장방문 조사

○ 관계공무원 등 출석요구

○ 위원회 회의는 공개를 원칙으로 함

5. 조사대상 기관 등

○ 사업 인·허가 및 관련업무 추진부서(국·과)

Ⅲ. 주요 활동 내용

1 위원회 활동경과

구분	일시	내 용
구 성 및 조사준비	2014. 9.22	행정사무조사 요구서 채택
	2014. 9.22	특별위원회 구성결의안 채택
	2014.10.27	특별위원회 위원 선임
	2014.10.27	특별위원회 위원장·부위원장 선임
	2014.11. 4	행정사무조사 계획안 승인
	2014.11.20	행정사무조사 서류제출 요구
	2014.12.19	관계공무원 출석요구의 건
	2015. 3.18	증인 출석요구의 건
회의개최 및 조사활동	2015. 1.14	항공소음 및 안전관련 업무보고 및 질의답변(교통환경국)
	2015. 1.15	항공소음 및 안전관련 업무보고 및 질의답변(도시관리국)
	2015. 2.12	항공소음 및 안전관련 업무보고 및 질의답변 (안전담당관, 도시계획과, 건축과, 공원녹지과)
	2015. 3.23.	▸ 롯데월드타워 건립 및 운영관련 질의답변 (롯데물산, 롯데건설) ▸ 서울공항 항공기운항 주민피해대책 확보 건의안 채택 ▸ 특별위원회 결과보고서 채택
현장방문 및 조사활동	2014.11.20	▸ 서울공항 (공군제15특수임무비행단) - 항공기 운행에 따른 소음발생상황 및 안전실태파악 등
	2015. 1.15	▸ 롯데월드타워 : 공사 및 안전사고 발생현장 확인 등 ▸ 지하철 9호선 3단계 921공구(올림픽공원역) - 공사현장 확인 및 시설물 안전관리실태 파악 등
	2015. 2.12	▸ 가락시장 현대화사업 추진현장 - 사업추진현황 및 안전관리실태 파악 등
기 타 (간담회 등)	2014.11.17	성남공항 소음피해 저감대책추진 경과보고(환경과)
	2015. 2.13	석촌호수 수질·수위개선 및 명소화 종합계획 용역 중간보고회(공원녹지과, 서울시립대)

2 회의개최 및 조사활동

업무보고 및 질의답변 - 교통 · 도로 · 치수 · 환경과

○ 일　　시 : 2015. 1. 14(수) 10:00
○ 장　　소 : 송파구의회 제1회의실
○ 참　　석(관계공무원) : 교통환경국장, 교통 · 도로 · 치수 · 환경과장
○ 내　　용 : 항공소음 및 주요시설물 안전관련 업무보고 및 질의답변
- 교통과 : 롯데월드타워 교통개선대책
- 도로과 : 석촌지하차도 도로침하관련 추진사항
- 치수과 : 노후 하수관거 긴급보수 및 정밀안전진단
- 환경과 : 항공소음관련 추진현황

【주요 조사내용】

□ 롯데월드타워 관련

○ 사업개요
- 대지위치 : 송파구 신천동 29번지 (대지면적 : 87,182.80㎡)
- 지역지구 : 일반상업지역, 중심지미관지구, 제1종지구단위계획구역
- 용　　도 : 판매,숙박,문화및집회,업무,관광휴게,변전소
- 규　　모 : 지하6층, 지상123층, 연면적 807,613.57㎡, 555m
- 건 폐 율 : 42.44%
- 용 적 률 : 576.42%
- 건 축 주 : 롯데물산(주) 외2개사
- 시 공 자 : 롯데건설(주)
- 사업기간 : '98.0 ~ '16.10

○ 추진경과
- 1998.05.19 : 건축허가(최초)
- 2000.09월~2013.04월 : 총6차에 걸쳐 변경 실시
- 2014. 09.06 : 저층부 사전개방 실시(10일간)
- 2014.09.15 : 시민자문단 현장점검
- 2014.09.16 : 초고층학회 등 안전점검
- 2014.09.23 : 민관합동 재난대응훈련
- 2014.10.02 : 저층부 임시사용승인

○ 주요내용
- 초고층 건물 개정 시 극심한 교통혼잡이 야기될 수 있고 그로 인한 안전사고도 우려됨. 이에 대한 지속적이고 철저한 대책마련이 필요함.
- 주민이 불안해서 가지 않기 때문에 아직은 교통량이 많이 증가하지 않음
- 주차예약제 및 유료화로 인근 아파트 단지 내 불법주차가 급증함. 대책 필요
- 교통대책 미흡한 상태에서 저층부 개장되었음. 첨단교통안내시스템 등 교통대책 서둘러 추진 바람.
- 초고층건물 주변 '와류' 현상에 대한 정확한 진단과 대책 필요함.

□ 올림픽대로 하부미연결 구간 도로개설 관련

○ B:2~4차로 L:1.83㎞, 1단계구간 롯데시행

○ 전면지하화 주민요구사항 반영됨.

○ 지역별 주민 간 갈등이 확산되어 주민 의견을 수렴하는 과정 필요.
⇒ 서울시 주관 설명회 개최하여 주민의견수렴 예정

□ 탄천변동측도로 관련

○ B:4차로 L:5.9㎞

○ 가락시영아파트 재건축, 가락시장 현대화사업, 위례신도시, 문정법조단지, 성남, 장지 방향 등 교통수요 증가에 대한 대안 없음. 시급한 대책 마련 필요

○ 사업비 과다소요로 인해 중단된 사업이라고 방치하지 말고, 4차선 전면지하화 주민의견이 반영될 수 있도록 서울시에 강력하게 건의하는 등 집행부의 다각적인 노력이 필요함.

□ 지하철9호선 공사 관련

○ 공사기간 지연되는 등 장기간 공사추진으로 소음, 먼지 등 주민불편 많음.

○ 일부 공구 보·차도 과다점용 및 무분별한 수시 차선변경으로 교통사고 우려됨. 구청에서 사전협의 및 조정하여 주민불편 최소화

○ 공사장 주변 정리 및 철저한 안전관리로 주민 및 근로자 안전사고 예방

□ 석촌지하차도 지반침하 관련

○ 지하철 9호선 공사로 인한 동공발생(석촌지하차도)
- 규모 : 5m, L=80m외 6개소
- 일시 : 2014. 8.5(12:10분경 최초발생)

○ 조치사항 및 추진현황
- 1차 긴급 되메우기로 안전조치

- 원인조사 및 복구를 위해 지하차도 전면통제(2014.8.13~9.4)
- 복구 추진(2014. 8. 30 ~ 9. 20)
  작업구 8개소 신설후 그라우팅(시멘트몰탈)채움
- 지하차도 전면 개통(2014.9.20)
- 주민불안 해소를 위해 주민설명회 3회개최(204.8.22)
- 석촌지차하도 동공발생원인조사결과 발표(서울시 2014. 9.)
- 서울시와 지오서치(일본 동공탐사용역업체) 공동조사결과
  ⇒ 석촌지하차도 주변 동공 없음(2014.12.31 발표)

○ 향후 GPR장비를 이용한 지하탐사 시 송파구지역 우선탐사요청
지하공간 3차원 통합지도 구축추진(국토부 - 송파구 2016년까지)

○ 석촌지하차도 등 상당규모 도로침하 발생 시 되메우기 방법 안전성 여부
⇒ 그라우팅 공법으로 처리하여 문제없음.

□ 노후 하수관거 보수 및 정밀안전진단

○ 시설물 총괄현황

하 수 도 (m)					차집관로 (m)	맨홀 (개소)	빗물받이 (개소)
계	암거	원형관	개거	U형 측구			
643,855	60,054	572,893	370	10,538	19,326	13,017	30,589

- 하수관거 총 643㎞중 20년 이상 경과 507㎞ ※서울시 20년 이상 약60%
- 내구연한 : 30년 정도(원심력관)

○ 추진사항

1)하수암거 서울시 합동점검 (2014.8.21 ~ 8.28)
- 점검대상 : 관내 하수박스 L=46.5km
- 점검결과 : 하수암거 육안점검 후 균열 및 파손 등 43건 긴급 보수

2)롯데월드타워 주변 하수관로 점검 (2014.9.16 ~ 9.30)
- 점검대상 : 롯데월드타워 주변 원형하수관 L=70km (반경 1km)
- 점검결과 : 하수관로 CCTV 점검 후 이음부 파손 등 35건 긴급 보수

3)서울시 예산(추경) 확보 : 금1,000백만원 (2014.10.17)
- 사용내역 : 노후 하수관로 긴급보수 283건 및 정밀안전진단 1식

4)하수암거 정밀안전진단 및 실시설계용역 추진 (2014.11.~ 2015.1.)

○ 송파구 2015 하수관거 정비예산 : 14억원

업무보고 및 질의답변 - 건축 · 공원녹지과

○ 일　　시 : 2015. 1. 15(목) 10:00
○ 장　　소 : 송파구의회 제1회의실
○ 참　　석(관계공무원) : 도시관리국장, 건축과장, 공원녹지과장
○ 내　　용 : 항공소음 및 주요시설물 안전관련 업무보고 및 질의답변
- 건 축 과 : 롯데월드타워 신축공사, 주택 및 건축물 침하현황
문정법조단지 신축공사, 가락시장 시설현대화 사업
- 공원녹지과 : 석촌호수 수질 · 수위개선 및 명소화 용역추진

[주요 조사내용]

□ 롯데월드타워 신축 관련

○ 사업개요
- 대지위치 : 송파구 신천동 29번지 (대지면적 : 87,182.80㎡)
- 지역지구 : 일반상업지역, 중심지미관지구, 제1종지구단위계획구역
- 용　　도 : 판매,숙박,문화및집회,업무,관광휴게,변전소
- 규　　모 : 지하6층, 지상123층, 연면적 807,613.57㎡, 555m
- 건 폐 율 : 42.44%
- 용 적 률 : 576.42%
- 건 축 주 : 롯데물산(주) 외2개사
- 시 공 자 : 롯데건설(주)
- 사업기간 : '98.0 ~ '16.10

○ 추진경과
- 1998.05.19 : 건축허가(최초)
- 2000.09월~2013.04월 : 총6차에 걸쳐 변경 실시
- 2014. 09.06 : 저층부 사전개방 실시(10일간)
- 2014.09.15 : 시민자문단 현장점검
- 2014.09.16 : 초고층학회 등 안전점검
- 2014.09.23 : 민관합동 재난대응훈련
- 2014.10.02 : 저층부 임시사용승인

○ 주요내용

- 잦은 설계변경으로 인해 롯데월드타워 건축 중 잦은 안전사고가 발생하고 있는 건 아닌지 우려
- 서울시에만 모든 책임이 있다고 넘길 게 아니라 도의적인 책임을 가지고 송파구민이 직접 피해를 입는 부분에 대해서 집행부의 대책 마련 필요
- 변전소가 롯데월드타워 내에 들어선 사유?

  ⇒ 롯데월드타워 내 변전소는 롯데 자체 및 인근주민 사용 용도임

  일정규모이상 건축물 내에 자치 구비토록 규정되어 있음
- 변전소가 수족관 하부층 설치로 인한 안전문제

  ⇒2중~3중으로 물 차단시스템 구비

  국민안전처에서 조사완료 후 문제없는 것으로 발표했음

□ 지반침하 관련

○ 발생개요

- 동향보고 : 지하철공사 관련 공사장 주변 위험주택
- 침하대상 : 잠실동 234-49번지 외 4개동
- 침하내용 : 잠실동 234-49번지, 234-3번지 건물(약 22cm 기울임)

○ 언론보도 : 2014.11.10(월) 17:03 YTN

- 보도대상 : 잠실동 5개동(백제고분로 19길 3-15, 3-17, 3-29, 3-31, 169)
- 보도내용 : 다가구주택이 30cm정도 기울어져 주민들이 불안해하고 있으며, 최근 지반 침하가 심해져 지난달 말부터 1개 건물 지반 보강공사를 진행(강관파일 말뚝 23개중 12개 시공 완료) 중임

○ 긴급안전점검 실시 : 2014.11.11

- 송파구 외부전문가(토질 및 기초 2, 건축구조 2, 건축시공 1) 육안점검 실시

  ⇒ 취약한 지반여건, 기초 구조 건물에 인접하여 지하철 굴착으로 인한 지하수위 저하 등으로 건물에 변위가 발생했거나 가중됨.
- 서울시 도시기반시설본부 주관 안전진단 실시

  ⇒ 건물 기울어짐. 주요구조부 균열 우려사항 아님. 단기간 거주 지장없음.

○ 건물 보강공사 완료 : 잠실동 234-49, 234-4

○ 주요내용

- 도로침하 관련 기사를 보게 되면 주민들은 일반적으로 송파구 지반이 약한 것과 연계하여 불안감과 우려가 증폭되므로 이에 대한 대응책 필요.
- 지하수위가 낮아지고, 잠실동 건물이 기울어지는 등 주민 안전과 밀접한 부분에서 많은 문제가 발생되고 있어 이에 대한 전반적인 안전대책 필요.
- 싱크홀 등과 관련하여 지하철공사가 원인이다, 상하수관 문제다, 라는 등의 조사결과가 나왔음에도 불구하고, 주민들은 모두 롯데월드타워와 연계시켜 불안감이 증폭되고 있는 실정임. 주민불안에 대한 책임 관리차원에서의 대응책 필요.

□ 문정법조단지 신축

○ 사업개요

- 대지위치 : 문정동 350번지 일원
- 대지면적 : 548.239㎡
- 용도지역 : 일반상업(49.2%), 제3종일반주거(50.8%)
- 추진주체 : SH공사, 송파구청

○ 추진현황

- '13. 07. 10 : 송파구 녹색건축물 설계기준 수립
- '15. 01. 07. 현재 : 총54개 필지
  건축허가(29건), 착공(21건), 사용승인(1건)

○ 주요계획내용

- 미래형업무용지 : 차세대 신성장동력 기업, 연구소 등
- 법조단지 : 동부지방법원·검찰청, 구치소, 경찰기동대 등
- 친환경기반시설 : 광장, 공원, 녹지, 도로, 주차장 등

○ 현안사항

- 송파구 녹색건축물 설계기준 반영을 통한 친환경 문정지구 조성
  건축물 연간1차에너지소비총량 제한, 건축물에너지효율등급 인증,
  녹색건축물 인증, 신재생에너지 공급, 무장애 단지 조성
- 교통 및 건축심의 절차를 거쳐 대규모 개발로 인한 난개발을 방지

○ 향후계획

- 적극적인 건축행정 지원으로 신성장동력산업(IT,로봇,LED 등), 오피스, 연구소 유치를 유도하여 서울시 차세대 성장동력의 허브로 도약

□ 가락시장 현대화사업 관련

○ 도서관, 어린이집 등 주민편의시설은 당초 우리구 요구안이 반영되어 설치되어야 함.

□ 송파나루공원 수질 · 수위개선 명소화 용역 추진 관련

○ 개요

- 위　　치 : 송파나루공원 및 주변 일대
- 계약업체 : 서울시립대학교 산학협력단
- 용역기간 : 2014. 7. 29 ~ 2015. 7. 28 (1년간)
- 용 역 비 : 290백만원(롯데부담)

○ 용역내용

- 지하수위 등 수리·수문 조사 등 주변지역의 영향 조사
- 석촌호수 수질개선 계획 수립
- 석촌호수 명소화(생태환경) 기본계획

○ 주요내용

- 석촌호수 수위저하는 주민들에게 민감한 사항이며, 주민 안전과 직결되는 문제임. 정확한 원인분석과 시급한 대책 강구 필요함.
- 용역 중간결과 및 최종결과를 구의원 대상으로도 보고 요구

업무보고 및 질의답변 - 안전담당관, 도시계획 · 건축 · 공원녹지과

○ 일　　시 : 2015. 2. 12(목) 10:00
○ 장　　소 : 송파구의회 제1회의실
○ 참　　석(관계공무원) : 도시관리국장, 안전담당관, 도시계획과장, 건축과장, 공원녹지과장
○ 내　　용 : 항공소음 및 주요시설물 안전관련 업무보고 및 질의답변
- 안전담당관 : 2015년 안전관리계획 수립, 주요시설물 안전관리강화 주민 생활안전 관리강화
- 도시계획과 : 가락시장 현대화사업 추진
- 건 축 과 : 가락시장 시설현대화사업 1단계 신축공사
- 공원녹지과 : 어린이 놀이시설 안전관리

【주요 조사내용】

□ 안전담당관 관련

○ 안전관리계획 지침이 확정되어 최종 추진가능한 시기가 4월 이후인데, 4월까지의 기간에 대한 대책은 마련되어 있는지? 이에 대한 방안 마련 시급

○ 처음 방향설정이 중요함. 보고만 할 것이라면 유명무실. 현장중심 안전계획 수립 촉구

○ 우울증 등 정신건강 문제로 인한 사고 발생이 많아지고 있는 사회분위기까지 반영한 안전대책 마련 시급

○ 인재(人災)뿐 아니라 자연재해로 인한 안전사고에 대한 대응 방안 마련 필요

□ 가락시장 현대화사업 관련

○ 공사 주변 안전사고 및 생활환경 악화에 따른 불편을 송파구민이 고스란히 떠안고 있음에도 불구하고 이에 대한 아무런 대책 없이 사업기간 연장이 되는 것에 대한 이해 불가. 계속 송파구민이 감내하고 있어야 하는 것인지?

⇒관계기관 협의하여 사업기간 연장 축소(2025년→2023년)

□ 어린이놀이시설 안전관리

○ 대상지 97개소, 설치검사 적합 76개소, 부적합 21개소

- 부적합 21개소중 17개소 2015상반기 개선완료 예정

○ 일반주택가 불합격 처리된 곳에 대한 향후 계획 마련 시급

○ 철거된 어린이놀이시설 관련 구의회에 미리 고지하고, 해당지역 동주민센터에도 공지해야 할 것

○ 개선사업 4개소에 필요한 구비 3억5천만원 미확보시 향후 방안은?

⇒국·시비 등 지속확보 및 2015년내 정비 노력하겠음.

○ 불합격 처리 어린이놀이시설 교체계획 관련 세부 보고 필요

증인 질의답변 - 롯데물산(주), 롯데건설(주)

○ 일　　시 : 2015. 3. 23(월) 10:00
○ 장　　소 : 송파구의회 제1회의실
○ 참　　석 : 롯데물산 및 롯데건설 관계자
○ 내　　용 : 롯데월드타워 건립에 따른 비행안전 및 사고발생 조치사항

【주요 조사내용】

□ 초고층 주변 비행안전관련

○ 초고층 주변 항공기 비행고도는 변동없이 기존과 동일함
○ 서울공항 주활주로 정비 및 보조활주로 대체사용으로 비행경로 변경됨
○ 서울공항 보조활주로 각도변경으로 비행안전구역 감소됨
○ 초고층 안전확보를 위한 3중 모니터링 시스템 운영중
- 항공기 지형인식 경보체제, 공군 정밀 감시장비, 롯데 항적감시장비

□ 각종 안전사고 발생관련

○ 시네마 14관 스크린 진동
- 발생 : 2014.12.10 시네마 8F 14관, 소음&진동으로 관람객 일부 퇴실
- 진단 :소음진동 전문업체 및 대한건축학회 정밀안전진단(14.12.11~15.1.12)
- 원인 : 10F 19관 고출력 우퍼스피커에 의한 진동발생 및 스크린 떨림발생 예측
- 조치 : 고출력 우퍼스피커 하부 방진패드 설치, 14관 영사기 고정방식 변경

○ 수족관 누수
- 발생 : 2014.12.16 수족관 4개소 누수확인
- 진행경과 : 2014.12.18~2015.1.12 4차에 걸쳐 차수완료 조치
- 정밀안전진단 : 2014.12.17~2015.1.12 대한건축학회
  아크릴 및 코킹 누수원인 조사, 구조안전성 검토, 수족관 안전성 검토
  발생된 누수는 구조물의 구조, 안전성에 직접적인 영향 없음
  현재 누수 부위 없고 추가 누수 발생 없으며 페인트 벗겨짐 등 조치필요

○ 안전관리위원회 구성 운영

□ 석촌호수 수위 · 수질 저하 관련

○ 지반침하, 싱크홀, 수위변화 등에 대한 롯데 자체 3가지 용역실시했음.
- 타워동은 편마암 강한 암반 위에 건립되었고, 실제 암반 침하는 당초 예상(23㎜)에 훨씬 못미치는 수치(7㎜)로 미세하고 본 건물 지반은 이상없음
- 싱크홀 등 지하 동공발생 이상징후 없음
- 지하수 흐름이 당초 성남쪽→석촌호수쪽 방향이었으나 최근에 반대방향으로 바뀌었음. 남쪽 방향에 대규모 토목공사 영향으로 예상됨.

○ 용역결과는 서울시 추진 용역 종료 후 서울시와 협의해서 발표예정임.

□ 공군-롯데 합의서 내용

○ 롯데월드타워 건립관련 공군의 시설정비 및 장비보강 약1천억원 규모 지원
- 동편 보조활주로 3도 변경 공사비
- KAI항공기 원주기지 이전에 따른 지원시설 건설
- 항공기 48대 지형인식 경보체계 장착
- 정밀접근레이더, 항공기 충돌방지 정밀감시장비 등

○ 초고층 항공기 충돌시 발생문제 및 초고층 입주민 소음민원 등 롯데가 해결

□ 시정 및 요구사항

○ 출입문 탈락 등 사소한 사고들이 주민오해를 키웠고 롯데와 송파구 이미지 훼손으로까지 이어졌음. 신속한 사후대응 및 정확한 홍보를 통해 개선하기 바람.

○ 초고층 공사관련 안전그물망, 안전지붕 등 추가 보완하여 보행자 및 작업자 안전조치 강화할 것

○ 롯데월드타워 건립 관련 서울공항 항공기 운항, 크고 작은 사고발생으로 주민들은 안전에 우려와 의구심을 갖고 있음. 안전과 문제없다고 답변하고 있지만 주민 입장에서 안심할 수 있도록 보다 적극적으로 대처하고 개선해 주기 바람.

3 현장방문 및 조사활동

(1)서울공항 (공군제15특수임무비행단)

○ 일　　시 : 2014. 11. 20(목) 11:00~
○ 장　　소 : 서울공항 (공군제15특수임무비행단)
○ 목　　적 : 항공기 운행에 따른 소음발생상황 및 안전실태파악 등
○ 일　　정

일정	장소	내용
○부대 도착	공군15특수임무비행단 (서울공항)	
○병식 체험	병사식당	
○체험비행	C-130(수송선)	- 송파구 비행구역 및 비행경로 확인비행 (롯데월드타워 주변 포함)
○전투비행단 견학	공군17전투비행단 (청주공항)	- 전투기 이착륙시 소음강도 체험 - 소음방지시설(건축물) 소음정도 비교체험
○관제탑 견학	공군15특수임무비행단 (서울공항)	- 활주로(주,보조) 이용현황, 공사추진상황 등 브리핑 및 질의답변
○브리핑	15비행단 대회의실	- 부대현황, 소음대책 등

【주요 조사내용】

□ **체험비행** : C-130(수송선)

○ 송파구 비행구역 및 비행경로 확인비행 (롯데월드타워 주변 포함)
○ 인구밀집 거대도시로 변한 송파구 상공에서 수시 항공기 운항의 위험성 체감
○ 롯데월드타워 초고층건물 실질적·심리적 위협 느낌
　- 난류 및 와류에 따른 비행 위험 가능성 우려

※**난류**: 불규칙한 바람의 흐름, ※**와류**: 건물에 바람이 부딪쳐 소용돌이치는 흐름

□ **항공기 소음정도 체험** : 청주공항

○ 전투기의 활주로 이·착륙시 소음강도 체험
- 소음방지용 귀마개 착용해도 소음강도가 매우 높음.

○ 소음방지시설(건축물) 내부 및 외부의 소음정도 비교체험
- 소음방지시설 외부 : 귀마개 착용없이 일상대화 불편없을 정도로 소음저감
- 소음방지시설 내부 : 특수 귀마개를 착용해도 극심한 소음체감

※실질적으로 전투비행사들은 매년 검사결과 청력저하현상 발생

□ **관제탑 견학 및 브리핑** : (성남)서울공항

○ 주활주로 및 보조활주로 관련 설명
- 주활주로 및 보조활주로 배치상태 현장 확인
- 주활주로 공사현장 확인 및 보조활주로 이용현황 설명
- 주활주로 정비공사가 완료되면 보조활주로 이용감소하고 보조활주로 이용으로 인한 민원해소 예상

○ 소음저감 및 야간비행 억제대책
- 야간비행 훈련 주2회 운영 및 22:00이전 종료
- 하계 08:00, 동계 08:30 이전 이착륙훈련 지양
- 하계 심야비행 운영기간 : 6월~9월(창문 개방 생활기간) 08:00 이전 및 22:00이후 이착륙 훈련 지양
- 주말/휴일 및 비비행일 서울기지 관제권 통과 헬기 고도조절
(평일 800ft → 주말/휴일 및 비비행일 2,000ft)
*상부지시 임무 제외

【시정요구 및 건의사항】

○ 주민 일상생활 피해 최소화 요구
- 새벽시간(03~04시경) 정찰기 주1~2회 운항으로 수면방해 발생
- 심야시간대 프로펠러 장착 항공기 굉음발생(올림픽공원상공 등)

○ 보조활주로 이용으로 비행고도가 낮아져 항공소음 호소주민 증가
(방이1동, 송파2동 등 다수지역)

○ 항공소음 경감대책 적극 추진

○ 항공소음 자동측정망 적정위치로 이설요구

○ 고도제한으로 인한 주민재산권 보상대책 마련요구

○ 상주인구 과밀지역임을 감안하여 항공기 운항정책 운영당부
- 정기적인 항공기 운항 외 추가운항 자제
- 항공기 운항계획 변경시 사전 주민홍보 등

【 사 진 】

(성남)서울공항 & 청주공항 현장방문

항공소음관련 브리핑 - (성남)서울공항

소음방지시설(건축물) 체험 - 청주공항

(2)롯데월드타워

○ 일　　시 : 2015. 1. 15(목) 14:00~
○ 장　　소 : 수족관, 공연장, 지하주차장, 외부 보행자통로 등
○ 목　　적 : 공사장 관리실태 파악, 안전사고 발생현장 문제점 조사 등

【주요 조사내용】

□ 수족관 누수현상 발생

○ 사건발생 : B2F 상어협곡수조에 미세한 누수(' 14.12.3)
○ 원인/대책
- 미세한 누수는 초기에 골조가 자리잡기 전 일부 코킹이나 골조에서 종종 발생하는 사례
- 원인 규명을 위해 대한건축학회 및 해외 수족관 전문가 안전진단 실시

○ 진행경과
- ' 14.12.03　실리콘에 누수 확인
- ' 14.12.04~06　1일 2시간씩 실리콘 보수 실시(12/6 최대누수량 시간당 종이컵 1컵)
- ' 14.12.10　서울시 및 국민안전처 등 정부합동 현장점검 실시
- ' 14.12.12　해외전문가 포함 안전진단 실시
- ' 14.12.16　수족관 영업정지 명령
- ' 14.12.18　대한건축학회, 해외 수족관전문가 정밀안전진단 실시 및 보수 중

□ 공연장 공사현장 인부추락사고

○ 사건발생 : 공연장 8F에서 쓰러져 있는 비계공을 화기감시자가 발견하여 아산병원 후송 이후 사망(' 14.12.16. 12:58 점심시간)
○ 원　　인 : 점심시간 비근무시간에 시스템 비계 상부에서 낙하한 것으로 추정
○ 조　　치 : 오전 및 오후 작업 시작전 안전교육, 안전띠착용 등 관리강화
수직동선 안전통로 확보 등

□ 월드몰 지하주차장 균열

○ 진행경과

- ’ 14.11월 중순 ~12.10까지 균열조사
- ’ 14.12.13~’ 15.01.30까지 계획에 따라 보수 시행

○ 점검현황 : ’14.12.31. 서울시 및 전문자문위원(5명) 참여하여 주차장 바닥 균열구간 코어링(19개소) 샘플 확인

○ 원　　인 : 콘크리트 특성상 건조·수축으로 인한 균열(한국건축시공학회 의견)

> 콘크리트 표면 및 마감재에서 발생한 것으로 건조현상과 온도변화에 의한 수축균열, 구조와 관계없는 균열로 안전성에는 문제가 없다. 또한 균열은 보수가 완료되면 기능적, 미관적으로 문제가 없을 것이며, 부모멘트 현상(처짐) 등과 같은 일련의 문제는 관계가 없는 것으로 판단했다. 콘크리트 균열은 재료 배합이나 시공방법, 환경 등에 따라 균열은 태생적으로 생길 수밖에 없으며 내구성, 미관상 문제가 생기지 않는 균열 폭으로 관리하는 것이 중요하다.

【시정 및 요구사항】

○ 앞으로도 상당기간(2016년까지) 공사가 진행될 예정이고 특히 언론과 시민들이 관심깊게 지켜보고 있으므로 사소한 안전사고도 발생하지 않도록 철저하고 세심한 안전관리를 당부함.

○ 만일의 경우 사건사고 발생시 처리원칙에 입각하여 신속하고 정확한 대처하여 피해를 최소화하고, 또한 정확한 정보의 언론 홍보 및 적절한 대처로 불필요한 오해를 방지하기 바람.

○ 롯데월드타워는 완공 이전부터 송파구의 랜드마크로 부상하고 있고 롯데의 문제발생은 송파구 전체의 부정적 이미지로 연결될 수 있음. 롯데는 물론이고 나아가 송파구의 발전을 위해서도 각종 사업추진에 각별한 주의를 당부함.

○ 무엇보다 롯데월드타워는 잠실관광특구의 중심이 될 것이므로 조속한 시일내에 롯데 상권 및 송파구 지역경제 활성화를 위해 노력해 줄 것을 당부함.

【 사 진 】

롯데월드타워 지하주차장 균열발생현장

롯데월드타워 수족관 누수발생현장

롯데월드타워 콘서트홀 공사현장

(3)지하철 9호선 3단계 921공구(올림픽공원역)

○ 일　　시 : 2015. 1. 15(목) 16:00~
○ 장　　소 : 921공구 감리단 사무실 및 공사현장
○ 목　　적 : 공사현장 확인 및 시설물 안전관리실태 파악 등
○ 일　　정
- 921공구 감리단 사무실 브리핑
- 921공구 공사현장(지상, 지하)

【주요 조사내용】

□ 9호선 노선현황 - 총38개 정거장

구분	구간	정거장	개통시기
1단계	개화역 ~ 신논현역	25개소	09.7.24
2단계	신논현역 ~ 종합운동장	5개소	2015년
3단계	종합운동장 ~ 보훈병원	8개소	2017년

□ 921공구 현황 - 올림픽공원 남4문 ~ 올림픽공원역(체대입구)

○ 공사기간 : 2009.12 ~2015. 12(공정율 47%)
○ 총연장 1,742m
- 정거장 (2개소) : 334m (환승 1개소)
- 본선(Shild TBM) : 1,274m
- 본선(NATM) : 86m
- 본선 환기구(3개소) : 48m

○ 발주처 : 서울특별시 도시기반시설본부
○ 시공사 : 포스코(55%), 코오롱(45%)

□ NATM터널 안전관리현황

1. 일반 안전관리 계획

○ 환기 및 배기시설은 신선한 공기를 공급할 수 있는 용량 확보
○ 공기 중의 산소량 매일 확인 (산소 기준량: 18~32%) → 현장 산소량: 20.6% 유지 중
○ 터널 내에는 흡연, 가연성, 인화물질의 저장, 화기물 사용금지
○ 작업발판은 미끄럼방지 및 보호난간 설치

환기 시설 설치

터널 내 공기 측정

2. 발파 시 안전관리 계획

○ 발파책임자 선임하여 작업지휘 감독
○ 설계 및 시방에서 정한 발파기준 준수
○ 막장 암반상태를 사전에 면밀히 확인하여 발파시방에 적절한 암질여부 판단
○ 발파기술사 사무소 및 송파경찰서 입회 후 시험발파 실시
○ 모든 작업원의 대피 확인 후 발파
○ 발파책임자는 터널 내 잔류인원 유무 확인 후 최후에 나와야 한다.
○ 발파시 안내 실시(입간판, 통제요원, 안내방송)
○ 발파 후 가스, 매연, 분진 완전제거까지 터널 내 출입금지
○ 발파 작업 후 암석표면 점검하고 부석정리
○ 버럭 처리 전 먼지 발생 방지 조치
○ 소음 및 비산방지용 커튼 설치
○ 발파시 마다 항시 계측 실시
(소음 기준치: 75dB, 진동 기준치: 0.3kine)

터널 내 조명 설치

발파 시 방음 시설

□ NATM터널 재해방지대책

1. 낙반, 붕괴 방지

○ 부석, 균열유무 확인
○ 지하수의 유무 및 상태 확인
○ 내공변위, 천단침하측정 결과 확인
○ 강지보공 0.8m 간격으로 설치
○ Rock Bolt 3m 깊이 설치
○ Shotcrete 20cm 두께 타설
○ 출입통제 조치확인 (부석, 낙석 위험장소, 지보공 보수작업 장소)

부석제거 작업 확인

Rock Bolt, Shotcrete 상태점검

2. 폭발, 화재 방지

○ 점화구의 휴대금지 확인 (화기, 성냥, 라이터 등)
○ 소화기 등 안전장구 비치
○ 소화설비에 대한 교육훈련
○ 방화 담당자 지정
○ 근로자 휴게시설 운영

안 전 교 육

자동 확산 소화기 설치

3. 지보공 점검: 0.8m 간격 설치

○ 부석정리 상태, 지하수 유무 확인

○ 지보공의 점검

- 부재의 변형, 변위, 탈락
- 부재의 연결상태
- 부재의 접합부, 교차부의 상태
- 바닥과 접착부의 침하유무

4. 작업차량 및 기계점검

○ 유도자의 배치

○ 장비 운전자 안전장구류 착용 및 안전교육실시

○ 장비 이동통로 정비

○ 장비 작업계획서 수립 및 작업

○ 건설장비 안전점검 실시 → ㈜한국산업안전

5. 위험발생시 대피시행

○ 대피방법 수립 및 작업시 2인1조 작업

○ 지상, 지하 작업장간 무선 연락망 유지

○ 피난용기구의 설치

○ 비상대피 교육 및 모의훈련 실시

○ 작업전 TBM 안전활동 실시

6. 전기 안전관리

○ 터널 굴착 작업시 작업장내에는 스탠드형 전선 거치대를 설치하여 작업한다.

○ 벽체 거치시에는 1.5m이상 가공하여 벽에 부착하여 설치한다.

○ 터널 내부 사용 전원은 입구쪽에 별도의 분전반을 설치하여 누전시 즉시 차단되도록 한다.

○ 비상용 라이트를 설치하여 정전 및 누전시 이동통로를 확보한다.

○ 전동공구는 이중절연 제품을 사용한다.

스탠드 형 전선 거치대 설치

전선 벽에 부착 설치

오.탁수 처리시설 설치(환경오염 방지)

무전기 설치

발파 시 인원통제 요원 배치

발파 시 인원통제 요원 배치

발파 시 주민대피 확성기 설치

화약창고 저장소 설치

발파 시 계측 측정 (성내천)

발파 시 계측 측정 (오륜교)

【시정 및 요구사항】

□ 공사현장 주변정리

○ 공사자재 및 비품 등 보도 적치로 인한 보행자 불편 방지

○ 부분별한 보·차도 점유로 인한 운행차량 및 보행자 불편 방지

○ 공사장 주변 정리정돈 철저

□ 공사장 안전관리 철저

○ 작업 안전수칙 매뉴얼 제작 및 근로자 교육 실시

○ 매뉴얼에 의한 정기적인 안전점검 실시

○ 근로자 안전용품 지급 등 인부관리 철저

○ 관리자 및 근로자간 소통 장려

□ 공사기간 준수 및 연장시 홍보 철저

○ 공사추진으로 주민불편 최소화를 위해 공사기간 준수

○ 공사기간 연장 시 연장사유 등 주민 홍보 철저

□ 공사장 관리 우수사례 전파

○ 발파 시 인원 통제요원 배치

○ 발파 시 사전예고방송 실시 : 방송&사이렌&카운트다운 등

○ 공사현장 주변 깔끔한 정리정돈

○ 외부인 방문시 안전복장(안전모, 안전화 등) 착용

3단계 위치도 - 921공구

공사현황 - 921공구

【 사 진 】 - 지하철 922공구 올림픽공원역 지하공사현장

(4)가락시장 현대화사업 추진현장

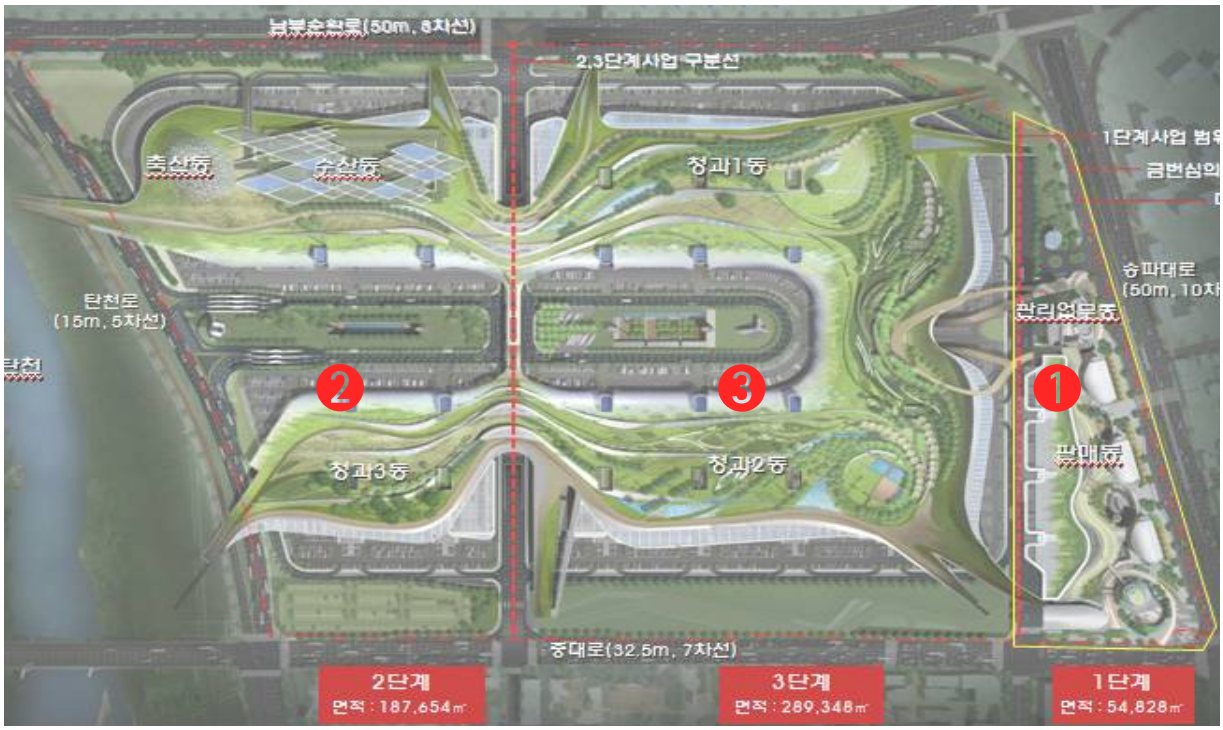
○ 일　　시 : 2015. 2. 12(목) 15:00~
○ 장　　소 : 가락시장 현대화 1단계구간 관리동
　　(보육시설, 도서관, 옥상공원 등)
○ 목　　적 : 사업추진현황 및 안전관리실태 파악 등

[주요 조사내용]

□ 가락시장 현대화사업

○ 위　　치 : 송파구 가락동 600번지 일대
○ 도시계획 사항 : 시장(농수산물 도매시장), 유통상업지역
○ 사업규모 : 대지면적 531,830㎡, 연면적 552,849㎡
○ 사업기간 : 2011년 ~ 2025년
○ 사 업 비 : 7,582억원(국비30%, 국고 융자40%, 시비30%)
○ 사업내용 : 3단계 순환개발방식(단계별 사업 추진)

1단계	2단계	3단계
(관리서비스동, 소매동) 연면적 : 210,958㎡ 사업기간 : 2011~2015.2 사업비 : 2,959억원	(청과3동, 수·축산동) 연면적 : 118,030㎡ 사업기간 : 2015~2017 사업비 : 1,473억원	(청과1동, 청과2동) 연면적 : 218,071㎡ 사업기간 : 2016~2025 사업비 : 2,492억원



□ 1단계 사업추진

○ 위　　치 : 서울시 송파구 가락동 양재대로 932

○ 사업개요 : 업무동(1개동), 판매동(6개동)[지하3층~지상18층]

○ 공사금액 : 1,991억원 (공사비+관급자재비, VAT포함, 토지비 별도)

○ 공사기간 : 2011.06.21 ~ 2015.02.06

○ 우리구 요구사항 반영결과

- 공공도서관 건립 : 1단계 관리업무동 4층 입지예정(1,045㎡)
- 보육시설 유치 : 1단계 관리업무동 3층 입지예정(330㎡, 정원 76명)

※기존 30명 ⇒ 76명으로 증원

□ 안전관리 추진사항(2014)

안전교육

○ 정기적인 교육으로 안전의식 고취

- 상시근로자 : 1회/일(356회)
- 신규근로자 : 건설기초안전교육(노동부 지정교육기관) 이수후 현장투입

○ 정기적인 점검으로 안전사고 미연에 방지

자체점검(정기)	자체점검(수시)	외부점검(특별)
4회/월 (연48회)	수시 (연19회)	수시 (연3회)

안전점검

○ 안전·화재·풍수해사고대비 가상시나리오(매뉴얼) 구축(′14.3)

- 안전조회 시 대응매뉴얼에 대한 철저한 교육 및 숙지 실시

○ 대형사고 발생에 따른 공사장 안전실태 특별점검(′14.4)

- 市, 공사, CM단, 시공사 등 합동점검 실시

○ 모의훈련 실시(′14.5)

- 발주처/CM단/시공사/소방서 및 관계기관 합동 모의훈련

○ 취약시간대(주말/공휴일) 현장 관리강화(‘14.4월~)

- 감독관의 정기적인 순찰 및 현장점검(2회/일)

○ 야간 공사장 순찰 실시 : 4회/일(착공이후~)

○ 수시 및 특별점검 : 동절기/해빙기/우기/풍수해/추석대비

추진효과

○ 공사장 무재해 목표시간 초과 달성

- 목표(150만 시간)대비 155만 시간으로 초과 달성

○ ′11년 6월 착공이후 누적인원 35만명이 투입된 대형공사장 임에도 인명사고 미발생 ※규모: 63빌딩 1.4배(210,957㎡)

【시정 및 요구사항】

□ 공사 연장기간 단축

○ 개발방식 및 완공시기 연장내역

- 당초 3단계 개발방식에서 8단계로 변경됨
- 당초 완공시기(2018년)보다 7년이나 연장됨

○ 장기간 공사추진으로 인한 주변지역 주민불편 초래됨

○ 당초 가락시장을 타지역으로 이전하자는 주민의견이 많았던 점을 감안하여 시설현대화 추진기간을 최대한 단축 요구

□ 주민불편해소 및 주민편의시설 확충

○ 주거지 도심에 위치한 가락시장의 소음, 악취, 먼지 등 주민불편 및 피해가 많아 타지역으로 이전요구 의견이 많았음.

○ 시설현대화를 통해 송파구 주민들이 혜택을 받을 수 있도록 당초 요구한 도서관, 보육시설, 옥상공원화를 확실하게 반영하고,

○ 주민편의시설 설치 확대 등 사업단계별로 주민 의견을 적극 수렴하여 사업에 반영해 주기 바람.

□ 공사장 관리 및 안전관리 철저

○ 현재도 공사추진으로 주민불편사항이 많음

- 보도점유 및 보행로 미확보
- 공사장 옆 보행자 도로 물건낙하 등 안전사고 위험

○ 공사로 인한 소음 및 먼지발생 방지 등 공사장 관리를 철저히 하기 바람.

○ 대규모 공사인 만큼 사고발생시 인명피해 등이 우려되므로 안전수칙 절대준수, 근로자 안전교육 철저 등 안전관리에 철저를 기해주기 바람.

○ 대형차량 잦은 통행으로 인해 인근주민 안전위협

○ 소음, 분진 등 생활환경 악화됨

【 사 진 】 - 1단계 현장 (관리동 - 도서관, 어린이집)

4 기 타 (간담회 등)

항공소음 저감대책 추진보고

○ 일 시 : 2014. 11. 17(월) 11:00
○ 장 소 : 송파구의회 제1회의실
○ 내 용 : 항공소음피해 저감대책 추진사항 보고

【주요 보고내용】

□ 항공소음 저감대책 추진배경

○ 군공항 소재 타지역 피해주민에 대한 정부정책 변화
- 고도제한 해제, 항공소음 보상판결, 정부지원 등

○ 123층 초고층 롯데월드타워 건립 및 비행경로 변경 등으로 항공소음관련 민원 급증 및 대책 요구

□ 추진경과

○ 2010.05.12 : 성남시 고도제한 해제 45m⇒193m
○ 2011.08월 : 항공소음 자동측정망 설치(문정2동주민센터, 구립노인요양원)
- 공군본부 측정망 송파구 소음평균 **약 58WECKLE(월평균)**

○ 2011.10월 : 서울공항 에어쇼 항공소음 측정
- 문정훼밀리 **84WECKLE**, 가락미륭 **80WECKLE**

○ 2012.07.06 : 군용비행장등 소음방지 및 소음대책지역 지원에 관한 법률 제정(안) 입법예고 **※현재 국회 계류중**

○ 2013.11월 : 서울공항 주활주로 정비공사(2013.11~2015.12예정)
※보조활주로 공사완료(2011.09~2013.10)

○ 2014.01월 : 보조활주로 사용 각도변경에 따른 주민민원 증가
○ 2014.11월 : 송파구의회 의원 서울공항 방문면담 확정

□ 송파구 주요 추진사항

○ 주민피해 지원 목적의 법률제정 및 개정요구
- 「군용비행장등 소음방지 및 소음대책지역 지원에 관한 법률제정(안)」
- 공군측정치 80웨클 이하로 송파구는 소음피해 지원지역에서 제외됨

○ 성남공항 이전 요구
○ 고도제한 해제요청 : 주민 재산권 보호차원

석촌호수 수질·수위개선 및 명소화용역 중간보고

○ 일　　시 : 2015. 2. 13(금) 15:00
○ 장　　소 : 송파구의회 제1회의실
○ 내　　용 : 석촌호수 수질·수위 변동경과 및 원인분석 등 보고

[주요 보고내용]

□ 용역개요

○ 용역기간 : 2014.7.29~2015.7.28(12개월)
○ 용역내용
- 지하수위 등 수리·수문 조사 등 주변지역의 영향 조사
- 석촌호수 수질개선계획 수립
- 석촌호수 명소화(생태환경) 기본계획

○ 대　　상 : 송파나루근린공원 및 주변일대
○ 용 역 비 : 290백만원(롯데부담)

□ 용역중간결과

수　위

○ 주변 공사 중첩으로 석촌호수 및 주변 지하수 흐름 영향
○ 2014년 9~10월 롯데월드타워 유출지하수(85%이상) 호수 환원
○ 2011년 이후 수위 불균형 발생
- 최근 2년간 하루 3,000톤 이상 지하수 유입된 것으로 추정

수　질

○ 롯데월드타워 공사에 의한 뚜렷한 수질변화는 나타나지 않음

공원녹지

○ 석촌호수 수면 이용 및 녹지 개선 필요
○ 가로수 및 가로녹지 훼손 → 호수주변 상가 연계 활성화 계획 필요
○ 석촌호수 주변 거점연계 계획 가능

Ⅳ. 활동성과

1 건의안 채택

○ 일　　시 : 2014. 3. 23(월) 10:00

○ 내　　용 : 서울공항 항공기 운항으로 인한 주민피해대책 확보 건의안

서울공항 항공기운항 주민피해대책 확보 건의안

의안 번호	63

제출연월일 : 2015년 3월 23일

제 출 자 : 송파구의회 항공소음 및 주요 시설물 안전관련 행정사무조사 특별위원회 위원장

1. 주 문

롯데월드타워 건립과 연계하여 서울공항 활주로 사용현황이 변경됨에 따라 항공소음 피해민원이 급증하고 있고 나아가 항공기 비행고도 또한 낮아짐에 따라 안전에 대한 주민우려가 점차 커지고 있는 바, 서울시 최다 인구 자치구인 송파구 주민의 안전과 생활편의를 위하여 항공기 운항으로 인한 주민피해대책을 적극적으로 강구할 것을 건의한다.

2. 제안이유

○ 롯데월드타워 건립과 연계하여 서울공항 보조활주로 각도가 변경되고 주활주로 정비로 인한 보조활주로 대체 사용으로 인하여 항공소음을 호소하는 주민 민원이 급증하고 있고 나아가 항공기 비행고도 또한 낮아짐에 따라 안전에 대한 주민우려가 점차 커지고 있다. 뿐만 아니라 획일적인 고도제한 정책으로 주민의 재산권이 침해되고 항공소음 등 주민피해에 대한 합리적인 보상대책의 마련이 시급한 실정이다.

○ 서울공항이 건립되고 40여년이 지나 송파구와 성남시라는 인구 170만명의 과밀 거대도시가 형성된 지금, 변화된 지역여건과 도시환경을 감안하여 서울공항의 항공기 운항 정책은 전면적으로 재검토되어야 하는 바, 이에 송파구민의 뜻을 모아 보다 다각적이고 적극적인 대책을 강구하도록 촉구한다.

3. 이송처

대한민국국회, 국방부장관(공군참모총장), 국토교통부장관,
서울특별시장, 서울시의회, 송파구청장

서울공항 항공기운항 주민피해대책 확보 건의문

○ 2009년 6월 제2롯데월드 신축을 위한 공군과 롯데간 협약이 체결되었다. 공군은 롯데월드타워 건립과 연계하여 서울공항 보조활주로의 각도를 변경하였고 주활주로를 정비하는 동안 보조활주로를 대체 사용하고 있다. 비행항로가 변경되고 항공소음에 노출된 지역이 확대됨에 따라 피해를 호소하는 주민 민원이 급증하고 있고 나아가 항공기 비행고도 또한 낮아짐에 따라 안전에 대한 주민 우려가 점차 커지고 있다.

○ 대한민국 공군은 우리나라 국가안보의 핵심이고 그 중요성은 그 무엇보다 우선시되어야 하며 그 무엇으로도 대체될 수 없다는 것은 국민 누구나 인정한다. 그러나 그럼에도 불구하고 다수의 주민들이 일상적인 불편없이 생활할 수 있는 권리, 안전한 환경에서 삶을 영위할 수 있는 권리 또한 배려되고 보장되어야 한다.

○ 1974년 서울공항 건립 당시만 해도 주변지역이 대부분 농지와 녹지공간이었고 현 비행경로상에 이처럼 많은 인구가 거주하지 않았다. 그러나 40여년의 시간이 흐름에 따라 지역환경이 전혀다른 모습으로 탈바꿈되었다. 송파구와 성남시 두 도시는 점차 팽창해서 맞닿았고 그 안에 거주민은 기하급수적으로 증가하였다. 현재 송파구와 성남시 사이의 농지와 녹지 공간은 없어지고 아파트와 다세대주택 등 주거지역으로 완전히 그 모습이 뒤바뀌었다. 지금

송파구는 70만, 성남시는 100만명에 육박하는 인구가 거주하는 과밀화된 도시가 되었다. 이 두 도시와 인접한 곳에 군사공항인 서울공항이 있고 170만명의 머리 위를 군용 항공기가 하루에도 수없이 운항하고 있다.

○ 시도 때도 없이 운항하는 항공기 소음 때문에 주민들은 밤잠을 설치고 한여름 무더위에도 창문을 열어 둘 수가 없다. 그럼에도 공군이 측정한 소음수치는 보상조차 받을 수 없는 수치이다. 소음측정시설이 주민이 실제 거주하는 15층 아파트가 아니라 2층 저층 건물에 설치되어 객관적 자료로 부적당한 상황 때문이다. 실제 15층에서 측정한 소음은 보상기준인 80웨클을 웃돌고 있다. 소음측정단위 또한 웨클이 아닌 유럽처럼 데시벨로 현실화하여야 한다.

○ 주민들의 피해는 이 뿐만이 아니다. 지은 지 30년이 경과한 아파트는 고도제한에 가로막혀 재건축도 못하고 주민들의 재산권은 고스란히 침해 당하고 있다.

○ 이렇듯 막대한 주민피해에도 불구하고 롯데월드타워 건립을 위해 공군과 롯데가 체결한 협약서에는 송파구 주민의 고충과 피해에 대한 배려를 전혀 찾아볼 수 없다.

○ 서울공항이 건립되고 40여년이 지나 서울공항에 인접한 비행경로상에 인구 과밀의 거대도시가 형성된 지금, 변화된 지역여건과 도시환경을 감안하여 서울공항의 항공기 운항 정책은 전면적으로 재검토되어야 하고, 송파구의회 모든 의원은 주민의 기본적인 권익보호를 위하여 다음과 같이 촉구한다.

1. 서울공항 건립 이후 인구과밀 거대도시로 변화된 지역여건에 따라 항공기 운항 정책을 전면적으로 재검토하고 나아가 서울공항 이전 등 보다 적극적이고 능동적으로 대책을 강구하여야 한다.

2. 주민의 생활편의와 안전을 위하여 야간비행 억제, 항공기 운항횟수 감축 등 항공소음 경감대책을 마련하여야 한다.

3. 항공소음 피해지역 지정기준을 도시지역 현실에 맞게 하향 조정하고 국제적으로 일반화된 측정단위로 관련 법규정을 개정하는 등 항공소음에 대한 객관적이고 합리적인 보상기준을 마련하여야 한다.

4. 공군이 설치한 항공소음 자동측정망을 실제 주민들이 체감하는 현실적인 소음을 측정할 수 있는 최적위치로 이전하여 설치한다.

5. 주민 재산권 보호를 위하여 고도제한을 완화하고 획일적인 적용방식을 지양하여 비행경로에 따라 지역별로 탄력적으로 적용한다.

6. 공군과 롯데가 체결한 협약사항 이행과 관련하여 초고층건물 건립에 따른 항공소음 증가, 안전사고 발생가능성 등 예측되는 송파구민의 제반 피해사항에 대하여 다각도로 검토하여 대책을 마련하여야 한다.

2015. 3. .

서울특별시 송파구의회 의원 일동

2 시정요구 및 건의사항

□ 항공기소음 자동측정망 설치지점을 최적위치로 이설요구

○ 기존 설치 2개소 : 저층부(2층) - 문정2동주민센터 등

○ 이설 요구 장소 : 실제 비행경로상 고층아파트 옥상(15층) 등

○ 주민이 실제 항공소음을 느끼는 정도를 측정토록 함으로써 소음측정수치의 객관성 제고

➡ **이설요구 의견수용(공군제15특수임무비행단)**

□ 비행구역별 건축물 고도제한 완화 요구

○ 주민 재산권 보호차원

○ 롯데월드타워 건축 승인으로 롯데월드타워 주변지역만 고도제한이 해제되었는 바, 비행안전에 지장이 없는 한도내에서 탄력적으로 비행구역별 고도제한 완화 필요

□ 항공기 운항횟수 감축, 야간비행 억제 요구

○ 야간비행으로 인한 수면방해 등 주민불편 발생

➡ 22시 이후 야간비행 억제요구

○ 송파구는 아파트가 집중된 인구밀집지역인 바, 육안으로 확연히 실감나는 낮은 고도로 연중 비행함으로써 주민불안감이 가중되고 있으며, 무엇보다 항공사고 발생시 대규모 인명피해에 대한 우려가 대단히 큼.

➡ 특수임무비행단으로서 목적에 부합한 항공기 운항횟수를 최대한 감축 필요

□ 소음피해 보상에 관한 법률 개정 조속 추진 촉구

○ 소음규정을 민간공항 손해배상기준인 75웨클로 하향 조정 필요

○ 소음측정단위를 현재 웨클(WECKLE)에서 실제 소음 발생시점을 기준으로 측정하는 데시벨(DB)로 개정 필요

□ 주민의 생활편의와 안전 배려 촉구

○ 주 활주로공사 기한 내에 완료하여 주민피해 최소화

○ 항공기는 꼭 필요한 경우에 한하여 운항 및 야간 운항 자제

○ 정기 운항 외에 필요시 또는 일시적 운항증가요인 발생 시 송파구와 사전 협조 및 안내요망

○ 주민불편 최소화를 위해 공기일정을 최대한 준수하고, 무엇보다 철저한 안전조치 당부

□ 각종 공사추진 시 안전조치 철저

○ 롯데월드타워 건축공사 추진관련 안전망, 안전지붕, 안전통로 등 안전설비 철저

○ 공사인부 작업 투입 전 사전교육 실시 정기화(매일)

○ 작업인부별 안전띠 착용 등 안전조치 철저

○ 작업장별 안전 매뉴얼 비치

3 개선사항

□ 특별위원회 활동을 통한 공군의 입장변화

○ 특별위원회 서울공항 현장방문 및 주민피해민원 전달하여 공군으로 하여금 상황의 심각성을 올바로 인식토록 함.

○ 송파구 요구사항에 대하여 긍정적 수용자세로 변화

- 요구사항 수용&반영 (소음측정망 이설 수용결정 등)

- 주민 및 관계공무원 설명회 개최 등

□ 항공기소음 자동측정망 이전설치요구 공군수용 결정

○ 개선사항 : 항공기소음 자동측정망 이설요구 공군수용

현재 위치		이설예정 위치
2층	⇒	**15층**
▶저층 건물 옥상 ▶문정2동주민센터		▶실제 비행경로상 고층아파트 옥상 ▶문정2동 훼밀리아파트 옥상 등 검토

○ 기대효과 : 소음측정수치 객관성 및 합리성 제고

- 주민들이 실제 거주하는 위치(아파트 15층 인접 옥상)에서 소음측정

○ 향후일정 : 서편 주활주로 공사완료 후 실제 주 비행경로 감안하여 이설위치 결정예정

□ 활주로 공사기간 단축

○ 공사내용 : 서편 주활주로 정비공사

○ 개선사항 : 4개월 공기단축 (**당초 완공 2015.12월 ⇒ 2015.8월**)

○ 기대효과 : 주활주로 정비공사 추진에 따른 보조활주로 대체이용으로 항공소음 피해지역이 확대되었으나 공기단축으로 주민피해 저감효과

□ **지역여건 및 환경변화에 따른 군사공항 및 항공기운항 정책 변화 독려**

○ 비행안전구역 해당지역인 송파구가 인구과밀 거대도시로 변함에 따라 주민 안전 및 생활편의 보장을 위해 항공기 운항정책 변화 필요성 제기

○ 거주민 과다 도심지역 특성을 감안한 관련법 규정의 개정 필요

- 소음피해 보상기준 하향 조정

- 항공소음 측정단위를 국제적으로 일반화된 단위인 데시벨로 개정

□ **각종 자료요청을 통한 공군의 대처자세 변화**

○ 주민 생활불편 및 관심사항 표출을 통한 공군의 노력 유도

○ 각종 자료요청을 통한 정확한 현황파악 및 사전대처 가능

○ 롯데-공군간 체결한 협약서 열람 공개

- 송파구 주민 피해발생 및 해결관련 전혀 고려하지 않음

○ 민간헬기 운항노선 및 관련일지 파악

- 운항조건에 어긋나는 야간비행 발생시 민원제기 등 대처가능

□ **주민대책위원회 구성 동기부여**

○ 특별위원회 활동 종료 이후에도 지속적인 대처 필요

○ 피해지역별 주민들로 구성된 주민대책위원회 구성필요성 제기

○ 향후계획 : 주민대책위원회와 송파구의회· 송파구청 등 관련기관과 지속적인 협의를 통한 주민피해 감축 방안 강구

□ **어린이 놀이시설 부적합사항 개선**

○ 「어린이 놀이시설 안전관리법」 시행(2015.1.26)대비 부적합 어린이 놀이시설 개선촉구 (이배철의원 구정질문 - 2014.12.5)

○ 예산 확보 : 서울시 특별교부금 15억원

○ 부적합시설 총21개소 중 17개소 2015. 4월까지 개선완료(예정)

□ **각종 공사장 안전조치 강화**

○ 각종 공사현장 및 사고발생장소 직접 확인을 통한 안전의식 제고

○ 공사장별 안전교육 및 안전점검 체계 강화

○ 각종 공사 추진시 주민을 먼저 배려하고 주민불편 최소화 분위기 조성